

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria națională de apărare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Industria Națională de Apărare este ramura strategică a economiei naționale și cuprinde operatori economici autorizați în conformitate cu prevederile *Legii nr. 232/2016 privind industria de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, care dețin capacități pentru producția cu caracter militar. În cadrul acesteia identificăm operatori economici cu capital integral și/sau majoritar de stat dar și cu capital privat.

Proiectul de act normativ vizează numai operatorii economici cu capital integral de stat din industria națională de apărare care sunt de interes strategic pentru statul român și desfășoară activități necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice și/sau serviciile aferente acestora, prevăzuți în anexa la prezenta ordonanță de urgență. Aceștia se încadrează în categoria principalilor furnizori de armament, muniție și material de război pentru Forțele Sistemului Național de Apărare (FSNA). Obiectivul principal al acestora este satisfacerea necesităților de înzestrare ale instituuților din cadrul FSNA, pe timp de pace, la instituirea stărilor de asediu, de urgență, de mobilizare sau de război, ținând seama de interesul național și de angajamentele guvernamentale asumate în relația cu

structurile NATO și ale UE.

Analiza la nivelul industriei naționale de apărare a relevat faptul că este necesară luarea de măsuri pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței naționale și care se referă la producția sau comerțul de armament, muniție și material de război având în vedere faptul că unii operatori economici din industria națională de apărare înregistrează riscul declanșării procedurilor de insolvență, pe fondul arieratelor, inclusiv a accesoriilor aferente obligațiilor principale de plată.

Menționăm că diminuarea arieratelor bugetare are în vedere reducerea acestora din totalul arieratelor pe care le au la diferite entități, inclusiv la ANAF, și care se realizează prin stingerea lor prin anulare doar a arieratelor care sunt administrate de ANAF.

Din datele prezentate de operatorii economici prevăzuți în anexă se constată că aceștia au înregistrat obligații fiscale în cuantum de **106.195 mii lei** pe care nu le pot achita și care conduc la creșterea plăților restante, creează instabilitate și afectează semnificativ situația economico-financiară a acestora.

Având în vedere eficientizarea acestor operatori economici așa cum este prevăzut la Capitolul III – restructurarea, reorganizarea și privatizarea operatorilor economici din Legea nr. 232/2016, în funcție de situația economico-financiară se vor lua măsuri excepționale care pot viza aplicarea unor programe de restructurare, conversia în acțiuni a unor creanțe certe, lichide și exigibile, vânzări de active, profit și orice alte măsuri care duc la sporirea atractivității acestora în vederea compensării și a reducerii veniturilor bugetare.

În actualul context geopolitic, se impune întărirea capacității de apărare a României prin luarea unor măsuri urgente de redresare economico-financiară a operatorilor economici de interes strategic prevăzuți în anexa la prezenta ordonanță de urgență, astfel încât FSNA să poată fi pregătite pentru protejarea intereselor esențiale și siguranței statului român, precum și pentru a-și onora obligațiile asumate în



calitate de stat membru UE și NATO.

Pornind de la conceptul de "interes esențial de siguranță" se propune menținerea, de către statul român, a unor capacități adecvate de producție militară care să permită, pe de o parte, un grad ridicat de autonomie privind înzestrarea FSNA, iar pe de altă parte, continuarea exporturilor în vederea amortizării costurilor cercetării, re tehnologizării și producției militare pentru uz propriu.


Datoriile acumulate au generat capitaluri proprii negative fiind situații în care depășesc valoric capitalul social al operatorilor economici. În aceste situații este evident că datoriile nu pot fi acoperite numai din activitatea producției de baza (producția vândută) sau prin măsuri de natura privatizării. Operatorii economici precizați în anexa proiectului de act normativ realizează în interesul statului produse/servicii pentru FSNA.

Măsurile aplicate privind diminuarea arieratelor care au constat în vânzarea și/sau darea în plată a unor active, în contul datoriilor înregistrate, constituirea de parcuri industriale, nu au avut efectul scontat.

Față de cele prezentate, se constată riscuri majore care pot afecta capacitățile producției de apărare, situație care poate fi evitată în condițiile aplicării prevederilor art. 346 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene, conform căruia orice stat membru poate lua măsurile pe care la consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război sub condiția ca aceste măsuri să nu modifice condițiile de concurență pe piața internă în ceea ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare. După aplicarea acestei măsuri sunt avute în vedere și alte măsuri de reorganizare și restructurare pentru operatorii economici din industria de apărare, care să conducă la viabilizarea acestora.

Având în vedere necesitatea încadrării în țintele privind nivelul plăților restante

Conform

	<p>angajamentelor asumate în acordurile încheiate cu organizațiile internaționale, pentru evitarea riscului ratării țintei, se impune reducerea volumului de plăți restante și a arieratelor operatorilor economici.</p> <p>Neadoptarea în regim de urgență a măsurilor ar putea conduce la afectarea gravă a intereselor esențiale ale statului român. Astfel se impune reglementarea diminuării arieratelor unor operatori economici, în considerarea faptului că aspectele susmenționate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.</p> <p>În acest sens, se impune adoptarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de ordonanță de urgență.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Scopul principal este acela de a lua, cu celeritate, toate măsurile necesare redresării activității operatorilor economici cu capital integral de stat din punct de vedere economico-financiar, al eficientizării și dezvoltării pe termen mediu și lung a acestora.</p> <p>Importanța strategică a acestor operatori, prin menținerea potențialului capacităților de producție pentru apărare, impune scutirea de la plată a obligațiilor datorate la data punerii în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ. Deși problemele economico-financiare ale operatorilor economici se rezolvă parțial, diminuarea arieratelor bugetare conduce la crearea și asigurarea condițiilor optime astfel încât aceștia să-și poată desfășura activitatea, ca structuri viabile și eficiente și să poată implementa programele de restructurare și atrage fonduri pentru investiții. Măsurile propuse vizează viabilizarea operatorilor economici care desfășoară activitate cu caracter militar care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, respectându-se dispozițiile art. 346 din Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
	

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra producției de bunuri și servicii specifice necesare FSNA. Prin aplicarea acestei măsuri se preconizează creșterea volumului exporturilor de produse militare, a ratei de ocupare a forței de muncă și reducerea șomajului în industria națională de apărare și nu în ultimul rând colectarea de taxe și impozite la bugetul consolidat al statului.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri datorită faptului că sunt create premisele sporirii atractivității la privatizare având ca efect infuzia de capital privat.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Grupul social asupra căruia proiectul de act normativ produce efecte este constituit, pe de o parte din operatorii economici din industria de apărare cărora li se aplică prevederile actului normativ, fiind create premisele dezvoltării eficiente a acestor entități și al reorientării către activități viabile și profitabile, care au ca efect, inclusiv înființarea unor noi locuri de muncă, iar pe de altă parte salariații nu vor mai fi afectați de măsuri de concediere colectivă.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)



Indicatori	Anul	Următorii	Media pe
------------	------	-----------	----------

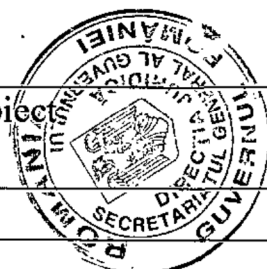
1	curent	4 ani				5 ani
		3	4	5	6	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	- 106.195	0	0	0	0	-21.239
a) buget de stat, din acesta:	- 49.486					-9.897
(i) impozit pe profit	- 415					- 83
(ii) TVA de plată	- 35.138					-7.028
(iii) contribuția asiguratorie de muncă	- 3.807					-761
(iv) vărsăminte de la persoane juridice pentru persoane cu handicap neîncadrate	-8.253					-1.650
(v) alte impozite și taxe	-1.873					-375
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-55.335					-11.067
(i) contribuții de asigurări	- 55.335					-11.067
d) bugetul asigurărilor pentru somaj:	-1.374					-275
(i) contribuții de asigurări	- 1.374					-275
(ii) venituri nefiscale	0					0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	- 106.195					- 21.239
a) buget de stat	-49.486					-9.897
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-55.335					-11.067
d) bugetul asigurărilor pentru somaj	-1.374					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu au fost identificate					



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Aplicarea programelor de restructurare a operatorilor economici autorizați, din industria de apărare.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Modificările veniturilor bugetare au avut în vedere stingerea obligațiilor către bugetul general consolidat.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare care vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu au fost identificate.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție Europene	Proiectul nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau	Nu au fost identificate.					



documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului actului normativ au fost avute în vedere solicitările și recomandările patronatelor și organizațiilor sindicale din cadrul operatorilor economici cu capital integral de stat care fac obiectul aplicării prevederilor proiectului de act normativ.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Patronatele și sindicatele reprezentative din industria națională de apărare
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are în vedere acest demers
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu are în vedere acest demers



<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 340/2022.</p> <p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 1809/2022.</p> <p>Consiliul Concurenței a emis adresa nr. RG/4092/2022.</p>
<p>6. Alte informații</p>	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

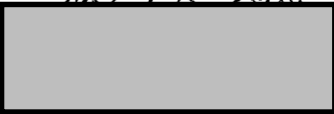
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria națională de apărare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

